



COMUNE DI CASLANO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA - CANTON TICINO

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 1460

per l'approvazione della convenzione per la direzione scolastica congiunta degli Istituti scolastici dei Comuni di Caslano, Magliaso e Pura

Caslano, 11 marzo 2026

All'Onorando
Consiglio comunale di
Caslano

Onorevoli Signori Presidente e Consiglieri,

con il presente messaggio, il Municipio sottopone all'approvazione del Legislativo la Convenzione del 1° luglio 2026 tra i Comuni di Caslano, Magliaso e Pura per l'istituzione di una Direzione scolastica congiunta degli Istituti scolastici comunali (Scuola dell'infanzia e Scuola elementare).

La nuova convenzione aggiorna e sostituisce l'accordo del 12 settembre 2014 attualmente in vigore tra i Comuni di Caslano e Magliaso, adeguandone l'assetto organizzativo e finanziario alla luce dell'ampliamento del comprensorio e dell'evoluzione delle esigenze scolastiche.

1. Quadro normativo e organizzativo

La legislazione cantonale in materia scolastica attribuisce alla direzione la responsabilità della conduzione dell'Istituto, con compiti di coordinamento pedagogico, vigilanza, gestione amministrativa e supporto ai docenti.

Negli ultimi anni l'organizzazione scolastica comunale si è progressivamente strutturata attorno alla figura del Direttore, quale elemento centrale per garantire qualità, continuità e coerenza nell'azione educativa.

La collaborazione intercomunale rappresenta uno strumento efficace per assicurare tale funzione in modo sostenibile, specialmente in realtà territorialmente contigue e caratterizzate da dimensioni simili.

2. Evoluzione della Direzione scolastica

La Direzione scolastica congiunta tra Caslano e Magliaso, attiva dal 2014, ha permesso di garantire una conduzione coordinata ed efficace degli Istituti scolastici.

L'adesione del Comune di Pura consente di estendere tale modello a un comprensorio composto da tre Comuni confinanti, con significative affinità territoriali e organizzative.

L'ampliamento comporta:

- un incremento del numero di sezioni e di allievi;
- un aumento del numero di docenti da seguire, valutare e accompagnare;
- una maggiore complessità organizzativa e relazionale.

Per rispondere adeguatamente a tali esigenze, la convenzione prevede il mantenimento di un Direttore e l'introduzione della figura del Vicedirettore, oltre al personale amministrativo.

Sulla base delle valutazioni attualmente svolte e ai fini della simulazione finanziaria allegata, si ipotizza per il Vicedirettore un grado di occupazione indicativo attorno al 30%. Tale percentuale non è fissata nella convenzione e potrà essere adeguata in funzione delle esigenze effettive del comprensorio scolastico.

La stima del 30% è ritenuta, allo stato attuale, adeguata e sufficiente per far fronte all'incremento di carico organizzativo derivante dall'adesione del Comune di Pura, che costituisce un Istituto scolastico di dimensioni contenute. L'ampliamento comporta infatti un aumento moderato del numero complessivo di sezioni e di allievi, senza modificare in maniera sostanziale la struttura organizzativa della Direzione.

Il Vicedirettore sarà chiamato in particolare a:

- coadiuvare il Direttore nella vigilanza pedagogica e nel supporto ai docenti;
- garantire una maggiore presenza sul territorio dei tre Comuni;
- assicurare continuità nella gestione amministrativa e organizzativa;
- supplire parzialmente il Direttore in caso di assenza o di sovraccarico puntuale.

3. Nuova chiave di ripartizione dei costi

L'ampliamento della Direzione scolastica a tre Comuni ha offerto l'opportunità di rivedere il sistema di ripartizione dei costi finora in vigore tra Caslano e Magliaso.

Il modello precedente si fondava esclusivamente sul numero di sezioni scolastiche. Tale criterio, pur essendo oggettivo e facilmente verificabile, rifletteva principalmente il carico organizzativo direttamente collegato al numero di docenti e alla struttura delle classi.

Con l'estensione del comprensorio e alla luce dell'evoluzione del contesto demografico e scolastico, i Municipi hanno ritenuto opportuno adottare un sistema più articolato, che consideri in modo equilibrato le diverse dimensioni che incidono sull'attività della Direzione scolastica.

La nuova convenzione prevede pertanto una chiave di riparto basata su tre criteri, ponderati in parti uguali:

- un terzo in funzione della popolazione residente permanente;
- un terzo in funzione del numero di allievi;
- un terzo in funzione del numero di sezioni.

Numero di sezioni

Il numero di sezioni resta un parametro fondamentale, in quanto direttamente correlato al numero di docenti da seguire e coordinare. Ogni sezione comporta attività di vigilanza pedagogica, valutazione, accompagnamento professionale e organizzazione delle supplenze. È quindi corretto che tale elemento continui a incidere in maniera significativa sulla ripartizione dei costi.

Numero di allievi

Il numero di allievi rappresenta un ulteriore indicatore dell'intensità del lavoro della Direzione. Un maggior numero di allievi implica una maggiore mole di relazioni con le

famiglie, una gestione più articolata delle situazioni individuali e una complessità organizzativa superiore. L'inclusione di questo criterio consente di considerare anche la dimensione gestionale e relazionale dell'attività direzionale.

Popolazione residente

Il criterio demografico introduce una dimensione territoriale e solidale nella ripartizione dei costi. La scuola è un servizio pubblico di interesse generale e la sua organizzazione incide sull'insieme della comunità. Tenere conto della popolazione residente permette di distribuire i costi anche in funzione della dimensione complessiva dei Comuni, indipendentemente dalle fluttuazioni puntuali del numero di allievi o di sezioni.

Carattere dinamico della chiave

Un elemento qualificante del nuovo sistema è il suo carattere dinamico. I dati relativi a popolazione, allievi e sezioni vengono aggiornati annualmente sulla base dei valori effettivi, con conseguente adeguamento della ripartizione dei costi.

Ciò permette di:

- garantire equità nel tempo;
- evitare cristallizzazioni di vantaggi o svantaggi per singoli Comuni;
- adattare automaticamente il sistema all'evoluzione demografica e scolastica del comprensorio.

Nel loro insieme, i tre criteri consentono di raggiungere un equilibrio tra componente organizzativa, componente gestionale e componente territoriale, superando l'impostazione monodimensionale precedente e assicurando una distribuzione dei costi trasparente, oggettiva e sostenibile.

4. Aspetti finanziari

Come indicato nei capitoli precedenti, ai fini della valutazione finanziaria è stato ipotizzato un grado di occupazione indicativo attorno al 30% per il Vicedirettore.

La simulazione finanziaria allegata al presente messaggio, elaborata sulla base dei dati attualmente disponibili e dell'assetto organizzativo ipotizzato (Direttore 100%, Vicedirettore 30%, personale amministrativo 50%), evidenzia:

- un incremento complessivo dei costi rispetto al modello precedente, giustificato dall'evoluzione strutturale della Direzione;
- una ripartizione equilibrata tra i tre Comuni, determinata attraverso il nuovo sistema a tre criteri ponderati;
- scostamenti contenuti rispetto alle previsioni attualmente iscritte a preventivo.

L'introduzione del Vicedirettore non rappresenta un mero aumento di spesa, bensì un adeguamento organizzativo necessario a garantire qualità gestionale, continuità operativa e presenza sul territorio.

L'ingresso del Comune di Pura consente inoltre di distribuire su una base più ampia il costo della Direzione, mantenendo complessivamente sostenibile l'onere finanziario per ciascun Comune.

La nuova chiave di riparto, fondata su criteri oggettivi e aggiornati annualmente, permette di adeguare automaticamente la ripartizione dei costi all'evoluzione demografica e scolastica, evitando rigidità e garantendo equità nel tempo.

Nel complesso, l'operazione può essere ritenuta finanziariamente sostenibile e proporzionata all'importanza del servizio pubblico interessato.

5. Disposizione transitoria di compensazione

Al fine di accompagnare in modo equilibrato il passaggio al nuovo assetto organizzativo e di tenere conto della fase iniziale di ampliamento del comprensorio, la convenzione prevede una disposizione transitoria di compensazione finanziaria, limitata nel tempo.

Per i primi quattro anni scolastici di applicazione della convenzione, il Comune di Pura si impegna a compensare ai Comuni di Caslano e Magliaso gli eventuali maggiori oneri finanziari derivanti dall'introduzione del nuovo assetto organizzativo della Direzione scolastica, segnatamente dall'introduzione del Vicedirettore.

L'importo della compensazione è determinato a consuntivo di ciascun anno civile, mediante un calcolo comparativo tra:

- i costi effettivi risultanti dall'applicazione del nuovo sistema;
- i costi che sarebbero risultati applicando, sugli stessi dati effettivi, l'organizzazione e il sistema di ripartizione precedentemente vigenti tra Caslano e Magliaso.

La compensazione è inoltre limitata da un tetto massimo pari al 30% della quota annua complessiva posta a carico del Comune di Pura, misura che consente di tutelare la sostenibilità finanziaria anche per il Comune entrante.

La disposizione ha carattere temporaneo e decade automaticamente decorso il quarto anno scolastico di applicazione, momento a partire dal quale il nuovo assetto potrà considerarsi pienamente consolidato.

La misura transitoria rappresenta pertanto uno strumento di equilibrio nella fase iniziale di attuazione della nuova convenzione, volto a garantire una distribuzione equa dell'onere finanziario nel periodo di assestamento organizzativo.

6. Validità ed entrata in vigore

La Convenzione tra i Comuni di Caslano, Magliaso e Pura entra in vigore il 1° luglio 2026, previa ratifica dell'Autorità competente, conformemente alle disposizioni della Legge organica comunale.

La data del 1° luglio 2026 è stata scelta al fine di garantire continuità organizzativa e amministrativa, tenuto conto che il Comune di Pura ha disdetto la precedente convenzione per la Direzione scolastica con i Comuni di Lema e Tresa con effetto al 30 giugno 2026. L'entrata in vigore immediatamente successiva consente pertanto di evitare soluzioni di continuità nella conduzione della Direzione scolastica e di assicurare una transizione ordinata verso il nuovo assetto intercomunale.

La convenzione ha durata di quattro anni e si rinnova tacitamente, salvo disdetta da parte di uno dei Comuni con preavviso di sei mesi prima della fine dell'anno scolastico (30 giugno). Tale durata garantisce stabilità organizzativa e pianificazione a medio termine, lasciando al contempo margine di verifica e adeguamento nel tempo.

Con l'entrata in vigore della nuova convenzione è abrogata la Convenzione del 12 settembre 2014 tra i Comuni di Caslano e Magliaso per la Direzione scolastica

congiunta. L'abrogazione avviene senza soluzione di continuità del servizio e nel rispetto delle competenze previste dalla normativa cantonale.

Il nuovo testo costituisce pertanto l'unico riferimento contrattuale per la disciplina della Direzione scolastica congiunta nel comprensorio formato dai Comuni di Caslano, Magliaso e Pura.

7. Considerazioni conclusive e proposta di risoluzione

La proposta rappresenta un passo ulteriore nel rafforzamento della collaborazione intercomunale tra Caslano, Magliaso e Pura, consentendo di strutturare la Direzione scolastica in modo adeguato, sostenibile e proporzionato alle esigenze attuali.

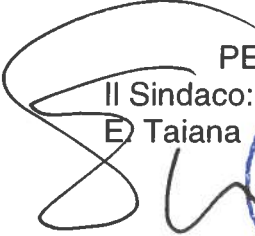
Alla luce di quanto precede, il Municipio ritiene la proposta equilibrata e invita pertanto il Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. È approvata la Convenzione del 1° luglio 2026 tra i Comuni di Caslano, Magliaso e Pura per la Direzione scolastica congiunta degli Istituti scolastici comunali.
2. Con l'entrata in vigore della Convenzione è abrogata la Convenzione del 12 settembre 2014 tra i Comuni di Caslano e Magliaso.
3. La Convenzione entra in vigore il 1° luglio 2026, previa ratifica da parte dell'Autorità competente.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  E. Taiana

Il Segretario:  A. Sciolti



Ris. mun. del 9 marzo 2026

Allegati:

- Testo della Convenzione del 1° luglio 2026
- Simulazioni finanziarie

Per esame e rapporto:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
●		●

CONVENZIONE

del 1° luglio 2026

tra i Comuni di Caslano, Magliaso e Pura,
rappresentati dai rispettivi Municipi

**per l'istituzione di una Direzione scolastica congiunta
degli Istituti scolastici comunali**

I Comuni di Caslano, Magliaso e Pura, richiamati:

- la Legge della scuola del 1° febbraio 1990 e il relativo Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992;
- la Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e il relativo Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996;
- la Legge organica comunale;

convengono l'adozione di una Convenzione per una Direzione congiunta dei tre Istituti scolastici, Scuola dell'infanzia (SI) e Scuola elementare (SE).

Convenzione

1. Scopo

La scopo della presente convenzione è il disciplinamento - riservati i disposti di legge superiore - di tutti gli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi ad una Direzione scolastica congiunta.

2. Comprensorio – Comune sede

È istituita una Direzione unica per gli Istituti scolastici comunali (Scuola dell'infanzia e Scuola elementare) di Caslano, Magliaso e Pura.

Il Comune di Caslano assume la funzione di Comune sede.

3. Direzione – Composizione

La Direzione è composta da:

- un Direttore, che assume le responsabilità didattiche, organizzative e amministrative degli istituti scolastici dei tre Comuni, nominato dal Comune sede;
- un Vicedirettore, che coadiuva il Direttore nelle sue mansioni, sia didattiche che amministrative;
- personale amministrativo (segretariato).

4. Compiti

I compiti del Direttore e del Vicedirettore sono stabiliti dalla legislazione cantonale in materia.

5. Stipendi, rimborso spese e compensi

Al Direttore, al Vicedirettore e al personale amministrativo è riconosciuto uno stipendio entro i limiti previsti della scala degli stipendi del Comune sede.

Per il rimborso spese (trasferte, telefoniche, ecc.) fanno stato i disposti del regolamento dei dipendenti del Comune sede.

Eventuali altre indennità sono stabilite dai singoli Comuni secondo il proprio regolamento comunale.

6. Compiti del Comune sede

Al Municipio di Caslano sono assegnati i seguenti compiti:

a) Nomina del direttore e vicedirettore

Preso atto del rapporto dell'ispettore e successivo preavviso dei Municipi dei Comuni convenzionati, nomina il Direttore e il Vicedirettore, in ossequio ai disposti cantonali in materia.

b) Vigilanza

Vigila sull'operato della Direzione.

c) Logistica

Mette a disposizione il materiale d'uso e uno spazio con infrastrutture adeguate, per la sede di servizio principale del Direttore; i Comuni convenzionati garantiscono adeguati spazi di lavoro presso le rispettive sedi scolastiche.

d) Personale

Nomina il personale amministrativo della Direzione, sentito il parere dei Municipi di Magliaso e Pura.

7. Compiti dei Comuni convenzionati

I singoli comuni mantengono le loro competenze per quel che riguarda:

- tutti gli aspetti che esulano da quelli regolati nella presente convenzione;
- la manutenzione/gestione/investimenti sulle proprie infrastrutture scolastiche e la messa a disposizione di uno spazio adeguato per il Direttore;
- il pagamento dei compensi e dei rimborsi-spese per i propri membri nella commissione scolastica, secondo i disposti dei propri regolamenti comunali.

8. Finanziamento e ripartizione dei costi

I costi del Direttore, del Vicedirettore e del personale amministrativo derivanti dallo stipendio/indennità, dai relativi oneri sociali e i rimborsi spese, dalle gratifiche di anzianità ed ogni altra spesa legata a questa funzione saranno ripartiti fra i Comuni convenzionati secondo un fattore di ponderazione composto dalle seguenti chiavi di riparto equamente ponderate:

- Un terzo in base alla popolazione residente permanente di ciascun Comune (fa stato il dato ufficiale più recente pubblicato dall'Ufficio di statistica);
- Un terzo in base al totale degli allievi di Scuola elementare e scuola dell'infanzia di ciascun Comune al 1° settembre di ogni anno;
- Un terzo in base al totale delle sezioni di Scuola elementare e scuola dell'infanzia di ciascun Comune al 1° settembre di ogni anno;

Gli oneri per formazioni o attività promosse a favore dell'intero comprensorio e autorizzate dal Comune sede, sono ripartiti in modo analogo.

Il Comune sede può richiedere due acconti entro i mesi di dicembre e di aprile di ogni anno scolastico.

I Comuni convenzionati verseranno al Comune sede un importo annuale quale partecipazione alle spese (telefoniche, amministrative, ecc.) legate alla sede di servizio del Direttore, sulla base dei costi effettivi.

9. Disposizione transitoria di compensazione

Per i primi quattro anni scolastici di applicazione della presente convenzione, il Comune di Pura si impegna a compensare ai Comuni di Caslano e Magliaso gli eventuali maggiori oneri finanziari derivanti dall'entrata in vigore del nuovo assetto organizzativo della Direzione scolastica, segnatamente dall'introduzione della figura del Vicedirettore, rispetto ai costi che sarebbero risultati applicando l'organizzazione e il sistema di ripartizione precedentemente vigenti tra Caslano e Magliaso.

L'importo della compensazione è determinato a consuntivo di ciascun anno civile, mediante calcolo comparativo tra:

- i costi effettivi risultanti dall'applicazione della presente convenzione; e
- i costi che sarebbero risultati applicando, sugli stessi dati di riferimento e parametri effettivi, l'organizzazione e il sistema di ripartizione precedentemente vigenti.

La compensazione non potrà in ogni caso superare il 30% della quota annua complessiva posta a carico del Comune di Pura.

La compensazione è versata unitamente al conguaglio annuale previsto dalla convenzione.

Decorso il quarto anno scolastico di applicazione, la presente disposizione decade automaticamente senza necessità di disdetta o ulteriore decisione formale.

10. Entrata in vigore e validità

La presente convenzione, riservata la ratifica da parte dell'Autorità superiore, entra in vigore al 1° luglio 2026.

Essa ha la validità di 4 anni ed è ritenuta rinnovata se non è disdetta da una delle parti con preavviso di sei mesi prima della fine dell'anno scolastico (30.06).

Con l'entrata in vigore della presente convenzione è abrogata la Convenzione del 12 settembre 2014 tra i Comuni di Caslano e Magliaso per la Direzione scolastica congiunta.

Caslano,

Magliaso,

COMUNE DI CASLANO
PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: Il Segretario:
E. Taiana A. Sciolli

COMUNE DI MAGLIASO
PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: Il Segretario:
R. Citterio M. Rezzadore

Pura,

COMUNE DI PURA
PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco: La Segretaria:
R. Ferretti S. Darani

Convenzione approvata con:

- risoluzione municipale n. 2623 del 9 marzo 2026 del Comune di Caslano;
- risoluzione municipale n. 712 del 2 marzo 2026 del Comune di Magliaso;
- risoluzione municipale n. 1624 del 2 marzo 2026 del Comune di Pura;
- risoluzione del Consiglio comunale di Caslano nella seduta del;
- risoluzione del Consiglio comunale di Magliaso nella seduta del;
- risoluzione del Consiglio comunale di Pura nella seduta del;
- risoluzione del Consiglio di Stato del ... (inc. n.).

Ripartizione prestazioni Direzione Istituto scolastico

Costi attuali per Caslano e Magliaso secondo l'attuale convenzione (Direttore 100% + funzionaria 50%)

Base: dati preventivo 2026 e numero di sezioni anno scolastico 2025-2026 - cifre espresse in CHF

		100%		Direttore	Vicedirettore	Funzionaria	Spese forfait	Totale	Chiave riparto attuale	
		Sezioni SI+SE		85'454.55	0.00	35'927.27	0.00	121'381.82	121'400.00	
Caslano		16	72.7%	32'045.45	0.00	13'472.73	500.00	46'018.18	46'000.00	
Magliaso		6	27.3%							
		22		117'500.00	0.00	49'400.00	500.00	167'400.00		

Nuovi costi secondo la nuova convenzione (Direttore 100% + Vicedirettore 30% + funzionaria al 50%)

Ponderazione	33%		33%		33%		Ponderato	Direttore	Vicedirettore	Funzionaria	Spese forfait	Totale	Confronto (vedi sopra)	Maggior costo
	Pop 2024		Allievi 2025/26		Sezioni SI+SE		%	71'120.48	21'971.69	29'900.87	0.00	122'993.04	121'400.00	1'593.04
Caslano	4363	59.4%	254	60.6%	16	61.5%	60.53%	26'566.13	8'207.24	11'169.08	500.00	46'442.44	46'000.00	442.44
Magliaso	1621	22.1%	95	22.7%	6	23.1%	22.61%	19'813.39	6'121.07	8'330.06	500.00	34'764.52		
Pura	1358	18.5%	70	16.7%	4	15.4%	16.86%	117'500.00	36'300.00	49'400.00	1'000.00	204'200.00	167'400.00	
		7342	100.0%	419	100.0%	26	100.0%							

Norma transitoria: Pura compensa a Caslano e Magliaso i costi supplementari: 2'035.48
Ma al massimo il 30% del costo a carico di Pura (30% di fr. 34'764.52)

Costo totale a carico di Pura 34'764.52 + 2'035.48 = 36'800.00

Ripartizione prestazioni Direzione Istituto scolastico

Costi attuali per Caslano e Magliaso secondo l'attuale convenzione (Direttore 100% + funzionaria 50%)

Base: dati preventivo 2026 e con ipotetica riduzione di allievi e sezioni per Caslano - cifre espresse in CHF

		100%	Direttore	Vicedirettore	Funzionaria	Spese forfait	Totale	Chiave riparto attuale
		Sezioni SI+SE						
Caslano		14	70.0%	82'250.00	0.00	34'580.00	0.00	116'830.00
Magliaso		6	30.0%	35'250.00	0.00	14'820.00	500.00	50'570.00
		20		117'500.00	0.00	49'400.00	500.00	167'400.00

Nuovi costi secondo la nuova convenzione (Direttore 100% + Vicedirettore 30% + funzionaria al 50%)

Ponderazione	33%		33%		33%		Ponderato								
	Pop 2024		Allievi 2025/26		Sezioni SI+SE		%	Direttore	Vicedirettore	Funzionaria	Spese forfait	Totale	Confronto (vedi sopra)	Maggior costo	
Caslano	4363	59.4%	221	57.3%	14	58.3%	58.34%	68'546.54	21'176.51	28'818.72	0.00	118'541.76	116'800.00	1'741.76	
Magliaso	1621	22.1%	95	24.6%	6	25.0%	23.90%	28'078.53	8'674.47	11'804.93	500.00	49'057.93	50'600.00	-1'542.07	
Pura	1358	18.5%	70	18.1%	4	16.7%	17.77%	20'874.93	6'449.02	8'776.36	500.00	36'600.31			
	7342	100.0%	386	100.0%	24	100.0%	100.0%	117'500.00	36'300.00	49'400.00	1'000.00	204'200.00	167'400.00		

Norma transitoria: Pura compensa a Caslano i costi supplementari: 1'741.76
Ma al massimo il 30% del costo a carico di Pura (30% di fr. 36'600.31)

Costo totale a carico di Pura 36'600.31 + 1'741.76 = 38'342.07