



COMUNE DI CASLANO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA - CANTON TICINO

OSSERVAZIONI DEL MUNICIPIO

sui rapporti della Commissione petizioni sulla mozione del 13 marzo 2013 dell'On. Sandro Baggio concernente la costituzione di una commissione permanente energia

6987 Caslano, 29 ottobre 2014

All'Onorando
Consiglio comunale di

Caslano

Onorevoli Signori Presidente e Consiglieri,

richiamato l'articolo 67 cpv. 6 LOC, il Municipio presenta le sue osservazioni ai tre rapporti: 20 ottobre 2014 (preavviso negativo sottoscritto da due membri); 28 ottobre 2014 (preavviso negativo sottoscritto da due membri) e 22 ottobre 2014 (preavviso positivo sottoscritto da tre membri) della Commissione petizioni del Consiglio comunale sulla mozione dell'On. Sandro Baggio concernente la costituzione di una commissione permanente energia.

Il Municipio - rilevato che la mozione è proponibile - poiché l'oggetto rientra nelle competenze del Legislativo (art. 13 LOC) sottolinea quanto segue:

- le Commissioni permanenti sono nominate ogni quattro anni dal Consiglio comunale, nella seduta costitutiva (art. 13 cpv. 1 lett. q e art. 68 cpv. 1 LOC). Si tratta della Commissione della gestione e le altre Commissioni previste dal Regolamento comunale;
- il Regolamento comunale del 4 dicembre 2002, capitolo IV - Le commissioni del Consiglio comunale - prevede:
 - 1) *Il consiglio comunale nomina tra i suoi membri nella seduta costitutiva, le seguenti commissioni:*
 - a) gestione;
 - b) petizioni;
 - c) opere pubbliche.
 - 2) *È facoltà del consiglio comunale di nominare commissioni speciali per l'esame di determinati oggetti.*
 - 3) *Le commissioni sono composte da sette membri e stanno in carica per l'intero quadriennio.*
 - 4) *Ogni commissione:*
 - nomina annualmente un presidente (eventualmente un vice presidente) ed un segretario;
 - tiene il verbale che deve contenere almeno le deliberazioni.
- altre Commissioni permanenti (art. 68 LOC; Regolamenti comunali), sono stabilite dal Regolamento comunale, che deve pure prevedere per quali oggetti sono competenti. Le Commissioni di solito previste dai Regolamenti comunali sono: Commissione opere pubbliche, Commissione delle petizioni o della legislazione.

procedurale già ora necessario per l'approvazione di una proposta formulata con un messaggio municipale.

Inoltre resta pur sempre la concreta possibilità di ricorrere, in ogni momento, alla nomina di una Commissione speciale, nel caso l'esame di una particolare tematica lo richiedesse.

Per il quadriennio 2012-2016, dove risulta essere già stata nominata la Commissione speciale per il Piano regolatore comunale, l'Esecutivo ritiene che la competenza per l'analisi e le valutazioni di temi che riguardano il profilo energetico e l'impatto ambientale, possa essere, se del caso, demandata alla stessa. Dicastero di riferimento: Pianificazione e ambiente.

L'adattamento del Regolamento comunale alle richieste della mozione implica, come noto, un iter procedurale che prevede l'allestimento di un messaggio municipale e la relativa adozione da parte del Legislativo comunale e la successiva ratifica da parte del Consiglio di Stato.

In conclusione, viste le motivazioni sopraesposte, l'attuale impostazione giuridica in essere per l'esame delle questioni di competenza del Consiglio comunale di Caslano, invitiamo il Consiglio comunale a voler respingere la mozione in oggetto, opinione condivisa anche dalla maggioranza dei commissari che hanno sottoscritto i rapporti del 20 ottobre 2014 e 28 ottobre 2014.

Con ossequio.

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: E. Taiana Il Segretario: I. Casanova

The image shows the official stamp of the Municipality of Caslano, which is circular and contains the text "COMUNICAZIONE" at the top and "CASLANO" at the bottom. The stamp is partially obscured by two large, handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more stylized, while the one on the right is more cursive.

Ris. mun. del 27 ottobre 2014

Allegati:

- mozione del 13 marzo 2013 dell'On. Sandro Baggio
- rapporto del 20 ottobre 2014 dalle Commissione petizioni
- rapporto del 22 ottobre 2014 dalle Commissione petizioni
- rapporto del 28 ottobre 2014 dalle Commissione petizioni

Secondo la Legge Organica Comunale – LOC Art. 67

Data: 13 marzo 2013

Motivazioni

Egregio Signor Presidente del Consiglio comunale di Caslano, care colleghe e cari colleghi,

già da tempo ma in particolare nei prossimi anni, saremo confrontati con problemi complessi e urgenti legati all'approvvigionamento energetico e all'uso razionale delle risorse naturali. Queste sfide quotidiane riguardano e riguarderanno ogni singolo cittadino e di riflesso anche le amministrazioni locali.

Affinché oggetti specifici (messaggi municipali e mozioni) possano essere valutati anche dal profilo energetico e del loro impatto ambientale, una commissione specifica svolgerebbe un importante lavoro di analisi e potrebbe contribuire a individuare misure concrete e iniziative volte a raggiungere gli ambiziosi obiettivi della *Strategia energetica federale 2050*. Importanti iniziative che a breve potremmo essere chiamati a valutare potrebbero essere:

- Adesione al programma "Città dell'energia"
- Realizzazione di una o più centrali fotovoltaiche su stabili comunali
- Creazione di uno sportello intercomunale "Energia"
- Promozione di impianti di riscaldamento basati su fonti energetiche rinnovabili
- Creazione di un fondo a copertura dei costi per l'analisi del bilancio energetico degli edifici
- Incentivi per la mobilità lenta e i veicoli efficienti

Richiesta

Chiediamo al lodevole Consiglio comunale, di accogliere questa mozione affinché si proceda alla

modifica del Regolamento comunale, affinché venga inserita una nuova commissione permanente del legislativo che si occupi del tema energetico

Osservazioni

Chiediamo che l'esame di questa mozione venga deferito, nei termini e nei tempi, ad una o più commissioni permanenti o speciali del Consiglio comunale, in osservanza all'art. 67 cpv. 2 della LOC.

Cordiali saluti

Per il gruppo PS – I Verdi



Sandro Baggio

Rapporto

della Commissione Petizioni relativo alla Mozione datata 13 marzo 2013 "Per la costituzione di una commissione permanente energia" presentata dall'onorevole Sandro Baggio per il Gruppo PS – I Verdi

Casiano, 20 ottobre 2014

All'Onorando

Consiglio Comunale di Casiano

Onorevole Signor Presidente, Onorevoli Signori Consiglieri,

L'oggetto della Mozione ha portato i vari membri della Commissione Petizioni ad una analisi sull'opportunità di una modifica del Regolamento del Comune di Casiano del 4 dicembre 2002 (RC) atta a prevedere l'istituzione di un'ulteriore Commissione permanente del Consiglio Comunale, quella appunto postulata come "Energia".

In ossequio all'art .34 LOC, il Comune di Casiano nel suo regolamento (RC) all'art. 27 ha deciso di istituire 3 differenti Commissioni permanenti, quella della Gestione, delle Petizioni e delle Opere Pubbliche.

Queste 3 Commissioni sono organi a carattere consultivo che esaminano e preavvisano oggetti tipicamente di competenza del legislativo.

Nulla vieta al Comune di modificare il suo regolamento se intende nominare un'ulteriore Commissione permanente.

A questo proposito giova però ricordare come un'ulteriore Commissione permanente, per definizione stessa, abbia ad occuparsi in modo continuativo ed esclusivo di oggetti di competenza del legislativo e, in ottica di buon funzionamento dell'amministrazione, non abbia ad entrare in collisione con oggetti di competenza di altre Commissioni siano esse permanenti o speciali.

Ritenuto come la mozione sull'aspetto del catalogo degli oggetti di sua pertinenza era assai generica il 16 maggio 2013 la Commissione delle Petizioni ha deciso di sentire il firmatario, l'on. Sandro Baggio, per acquisire ulteriori informazioni.

Nel corso dell'incontro il ruolo e le competenze della prospettata Commissione si sono meglio definite. A questo proposito il firmatario ha postulato a che:

- la Commissione permanente fosse indicata come "energia e ambiente";

- l'art. 27 RC annoverasse pure detta Commissione energia ambiente quale Commissione permanente;
- uno specifico catalogo degli oggetti di competenza della richiesta Commissione fosse definito a RC con l'adozione di un nuovo articolo "Commissione Energia e ambiente".

La legislazione qui applicabile, nonché la relativa giurisprudenza e dottrina, afferma come le Commissioni del legislativo hanno il compito di **esaminare e preavvisare** oggetti di competenza del legislativo.

Gli obiettivi che si prefigge la postulata Commissione permanente Energia e ambiente, è quello di fornire degli elementi di approfondimento e di analisi in ambito energetico come pure di impatto ambientale nelle scelte operate dal Comune.

In questo contesto i compiti che i mozionanti vorrebbero assegnare a questa nuova specifica Commissione sono in parte propositivi e dall'altra parte analitici ma questi ultimi collidono con quelli già in capo sia alla Commissione delle Opere Pubbliche che a quella Gestione.

Il mozionante alla luce delle argomentazioni di alcuni Commissari scettici in merito alla Mozione ha proposto, da un lato, di estendere in modo specifico il catalogo delle competenze della Commissione speciale Pianificazione e, dall'altro lato, che il nome della stessa fosse esteso a Commissione Pianificazione e Ambiente.

A mente degli scriventi Commissari questa modifica nulla muta all'essenza della Mozione. Va ribadito come i Consiglieri Comunali hanno una propria sensibilità ambientale e questa viene perorata in modo individuale ad eccezione del movimento I Verdi che invece e per definizione stessa, hanno un approccio articolato, univoco e politico.

A suffragio di questa conclusione la Commissione delle Petizioni ritiene che il Comune sia già di per sé cosciente delle tematiche energetiche ed ambientali a comprova di ciò giova ricordare, ad esempio, la politica adottata per gestione dei rifiuti, l'adozione del regolamento sull'inquinamento luminoso.

Gli scriventi Commissari ritengono che l'opera di sensibilizzazione a tali tematiche non debba essere assegnata ad una Commissione permanente istituita ad hoc e nemmeno ancorata, con delle specifiche competenze, ad una già esistente, ma deve essere promossa in seno alle diverse esistenti istanze Comunali.

La Commissione della Gestione come pure quelle delle Opere Pubbliche nelle loro valutazioni prendono senz'altro in considerazione questi aspetti anche per il solo fatto che alcuni esponenti del Gruppo PS - I Verdi vi siedono.

Tutto ciò premesso la Commissione delle Petizioni invita il lodevole Consiglio Comunale a:

- respingere la mozione.

Per la Commissione delle Petizioni:

Vasco Nesti (relatore)

Rosaiba Kundert

RAPPORTO DI MAGGIORANZA

della Commissione delle petizioni sulla mozione "Commissione permanente energia" del 13.3.2013

Caslano, 22 ottobre 2014

All'Onorando
Consiglio comunale

Caslano

Care colleghe e colleghi di Consiglio comunale, caro Presidente,

la Commissione delle petizioni si è riunita una prima volta a discutere la mozione "Commissione permanente energia" il 6 giugno 2013: in quell'occasione era presente anche il mozionante Sandro Baggio che ha illustrato i vari aspetti della proposta e i suoi vantaggi.

Il 25 novembre la nostra Commissione ha esaminato ancora una volta la mozione e il 26 maggio 2014, in seguito al rilascio del preavviso da parte del Municipio e tenuto conto della sostituzione dell'on. Maurizio Imelli con l'on. Valérie Viotto, si è chinata nuovamente sull'oggetto. Sono seguiti altri due incontri durante i quali però la Commissione non è riuscita a trovare un accordo su una soluzione condivisa.

Tutti i commissari si sono sempre trovati però concordi sull'importanza di vagliare le opere realizzate o da realizzare anche dal punto di vista energetico e ambientale e più volte è stata sottolineata l'attenzione dimostrata dal Municipio del nostro Comune a questi aspetti, tuttavia si ritiene che i progetti futuri meritino una valutazione attenta e approfondita anche da parte del Legislativo.

Questa attenzione risulta imprescindibile anche alla luce delle raccomandazioni del Consiglio federale che, con il "Programma d'azione SvizzeraEnergia", mira al raggiungimento, entro il 2020, dei seguenti obiettivi:

- riduzione generale del consumo energetico finale attraverso il miglioramento dell'efficienza energetica nei settori dei combustibili, dei carburanti e dell'energia elettrica;
- riduzione delle emissioni CO₂ e del consumo di energie fossili di almeno il 20% rispetto ai valori del 1990;
- aumento fra il 2010 e il 2020 della quota di energie rinnovabili di almeno il 50% rispetto al consumo complessivo di energia. La crescente domanda di energia elettrica dovrà essere soddisfatta il più possibile con le energie rinnovabili.¹

¹ <http://www.bfe.admin.ch/energie/00552/index.html?lang=it>

Nel suo preavviso, il Municipio rileva che:

- *le commissioni permanenti sono nominate ogni quattro anni dal Consiglio comunale, nella seduta costitutiva*
- *per il quadriennio 2012-2016, dove risulta essere già stata nominata la Commissione speciale per il Piano regolatore comunale, l'Esecutivo ritiene che la competenza per l'analisi e le valutazioni di temi che riguardano il profilo energetico e l'impatto ambientale, possa essere, se del caso, demandata alla stessa. Dicastero di riferimento: Pianificazione e ambiente.*

Noi evidenziamo che:

- il 17 giugno 2014 il Consiglio comunale ha approvato l'adesione al programma "Città dell'energia" (fase A)
- in nessuno dei compiti assegnati alle varie commissioni è esplicitata l'analisi dell'aspetto energetico e ambientale dei messaggi e delle mozioni: accettando la mozione possiamo colmare una lacuna del nostro Regolamento comunale.
- la creazione di questa nuova Commissione non ha nessun costo e sarà attivata unicamente per analizzare i Messaggi municipali e le mozioni che abbiano in qualche modo attinenza con la pianificazione, il risparmio energetico e l'impatto ambientale.
- non sarà necessario provvedere a nuove nomine fra i Consiglieri comunali in quanto la Commissione speciale per il Piano regolatore è già in funzione.
- nell'ambito del limite di spesa di sua competenza e qualora l'Esecutivo ritenga utile consultare la Commissione per questioni legate all'impatto ambientale, ai consumi o alle specifiche tecniche di determinate apparecchiature e/o mezzi e attrezzature potrà far capo a questa risorsa.
- esaminando il piano degli investimenti contenuto nel Preventivo per il 2014 e limitandoci agli oggetti iscritti a priorità 1 e 2 troviamo:
 - Sostituzione serramenti alla scuola elementare di Via Baragia
 - Illuminazione nucleo: prima tappa
 - Credito quadro risanamento illuminazione pubblica
 - Prefabbricati Via Campagna: realizzazione
 - Allacciamento SI Tribbia all'impianto di teleriscaldamento
 - Impianto fotovoltaico SI Tribbia

Con la nuova "Commissione Pianificazione e ambiente" il Consiglio comunale disporrà di uno strumento efficace per valutare i relativi Messaggi municipali sui quali saremo prossimamente chiamati a chinarci.

Avremo la possibilità di fare le scelte più appropriate sotto tutti gli aspetti, in primo luogo in favore della nostra Comunità che ci ha attribuito questo compito.

In considerazione di quanto sopra esposto e dei suggerimenti contenuti nel preavviso municipale del 30 aprile 2014 i sottoscritti commissari, d'accordo con il mozionante On. Sandro Baggio, raccomandano al Consiglio comunale di avallare quanto segue:

1) La mozione in oggetto è accolta con i seguenti emendamenti

2) Fino al termine della corrente legislatura i messaggi municipali e le mozioni valutabili dal profilo dell'impatto ambientale e del risparmio energetico, sono trasmessi alla Commissione speciale del Piano regolatore.

3) Al Municipio è affidato il compito di allestire un messaggio municipale, contenente le seguenti modifiche:

- Il Regolamento del comune di Caslano è completato con l'introduzione all'Art. 27 (Commissioni) del paragrafo

d) Pianificazione e ambiente

e l'inserimento dell'articolo

31 bis) Commissione pianificazione e ambiente

La commissione pianificazione e ambiente ha il compito di:

a) esaminare e preavvisare le proposte di aggiornamento o modifica del Piano regolatore

b) analizzare i messaggi municipali e le mozioni dal punto di vista energetico e ambientale, valutandone l'uso razionale delle risorse naturali, le misure e gli interventi volti a ridurre il consumo di acqua e di energia e a migliorare l'efficacia di installazioni e apparecchi, la validità dei criteri di scelta in merito a veicoli e mezzi di trasporto efficienti, le misure di promozione dei mezzi di trasporto pubblici e le possibili alternative finalizzate al maggior risparmio energetico e rispetto dell'ambiente.

Per la Commissione delle petizioni:

Buila-Bettelini Stefania (relatrice)

Del Frate Caterina

Voci Antonio

RAPPORTO DI MINORANZA

della Commissione delle petizioni sulla mozione "Commissione permanente energia" del 13.3.2013

Caslano, 28 ottobre 2014

All'Onorando
Consiglio comunale

Caslano

Onorevoli signori Presidente e Consiglieri,

Valutate le diverse posizioni all'interno della Commissione, sentito il mozionante e letto il preavviso del Municipio riteniamo che:

- si debba promuovere sempre più una maggiore sensibilità nei confronti dell'ambiente da cui dipendiamo e proteggere il nostro paesaggio valutandone attentamente gli interventi antropici su di esso;
- le persone che siedono nella Commissione opere pubbliche al momento siano le più adatte ad operare questo tipo di valutazione;
- la creazione di una nuova Commissione permanente porterebbe un carico di lavoro maggiore per alcuni Consiglieri i quali dovrebbero sedere in più commissioni a scapito di un lavoro di milizia che diventa sempre più complesso e pena a trovare volontari disposti ad assolverlo.

Sulla base della nostra riflessione e dall'esame dei diversi punti di vista invitiamo l'Onorando Consiglio comunale di Caslano a non voler accogliere la mozione così come presentata dall'On. Sandro Baggio.

Reto Torti

Valérie Viotto