



COMUNE DI CASLANO

CONFEDERAZIONE SVIZZERA – CANTON TICINO

RISPOSTA ALLE INTERPELLANZE

Oggetto: Interpellanza interpartitica del 4 giugno 2025 con oggetto: "Gestione dei concorsi pubblici e spese in autonomia del Municipio secondo quanto concesso dal Consiglio comunale (soglia fr. 40'000.00)"

Risposta: Data dall'On. Francesco Gianferrari nella seduta CC del 11.6.2025

Trascrizione della risposta data in forma orale:

"Entro quando va pubblicata la lista ogni anno?"

L'articolo 7 della legge sulle commesse pubbliche indica che il comune pubblica la lista ogni anno, entro la fine di marzo.

Quali sono le condizioni affinché il Municipio possa dare un incarico diretto? Queste condizioni sono state sempre rispettate in passato?

Le condizioni che permettono l'assegnazione di un incarico diretto sono esplicitate all'articolo 7 cpv. 3 della Legge commesse pubbliche. Il Municipio si attiene scrupolosamente ai valori di soglia stabiliti dalla legge.

È possibile prevedere a livello di regolamento comunale delle condizioni più stringenti?

No, il Consiglio comunale non ha competenze in materia di commesse pubbliche.

Negli ultimi cinque anni: quanti incarichi diretti sono stati assegnati? Quanti per procedura a invito? Quanti per concorso pubblico "classico"? Viene richiesto l'elenco delle ditte con media annua scorsi cinque anni almeno fr. 2'000.00 all'anno (tra incarichi diretti e vittoria per procedura a invito)

I dati riguardanti gli incarichi diretti e concorsi su invito degli ultimi cinque anni sono a disposizione pubblicati sul sito del Comune in formato "excel", però quelli con commesse a partire da valore di fr. 5'000.00 (IVA esclusa). Non disponiamo di una statistica sul numero dei concorsi pubblici, in genere non sono molti e riguardano grosse opere, ad esempio: serramenti delle scuole elementari. Estrapolare una statistica degli incarichi diretti superiori a fr. 2'000.00 richiederebbe un onere amministrativo notevole.

In caso di obbligo di pubblicazione di un concorso pubblico: i criteri di assegnazione possono essere scelti in autonomia dal Municipio o è necessario che il Consiglio comunale si esprima in merito? È possibile creare una norma in tal senso a livello di Regolamento comunale?

Come detto, il Consiglio comunale non ha competenze in materia di commesse pubbliche. L'articolo 110 della LOC attribuisce questa competenza in esclusiva al Municipio.

Notoriamente il Municipio può concedere in autonomia crediti per fr. 40'000.00 a intervento. Chiede di spiegare brevemente le varie casistiche che possono accadere con le varie modalità di concorso pubblico.

Per importi fino a fr. 40'000.00 le procedure sono quelle ad invito o a incarico diretto o a incarico diretto con sollecitazione fino a tre offerte. Il Municipio può affidare direttamente il lavoro a un fornitore di fiducia, con il vantaggio di una burocrazia ridotta, tempi brevi e maggiore flessibilità. Sempre più spesso il Municipio opta per incarico diretto, con sollecitazione di tre offerte, un nuovo strumento introdotto da qualche anno.

In questo modo è garantita la concorrenza tra le ditte, senza dover eccedere in formalismi. Per le procedure ad invito il Municipio deve invece sollecitare almeno tre offerte da mettere in relazione secondo criteri scelti di volta in volta e un bando di concorso. Solitamente il criterio preponderante è il prezzo. Eccezioni possibili possono essere l'urgenza, la mancata concorrenza e il fornitore esclusivo.

Quali crediti sotto la soglia dei fr. 40'000.00 sono stati assegnati dal 2020 a oggi? Per un totale di quanti fr. per anno cumulato?

*I crediti di investimento sotto la soglia di fr. 40'000.00 sono i seguenti:
nell'anno 2020: 3 crediti per un totale di fr. 55'000.00;*

*nell'anno 2021: 5 crediti per un totale di fr. 156'000.00;
nell'anno 2022: 12 crediti per un totale di fr. 206'000.00;
nell'anno 2023: 12 crediti per un totale di fr. 257'00.000;
nell'anno 2024: 8 crediti per un totale di fr. 231'000.00;
nell'anno 2025, anche se ancora un dato parziale, 5 crediti per un totale di fr. 85'000.00.*

Quanti crediti che hanno sfiorato la soglia dei fr. 40'000.00 sono stati approvati a consuntivo senza la presentazione di un apposito messaggio municipale dal 2020 a oggi (si veda lo sfioramento di due investimenti a consuntivo 2024)?

Un solo investimento in delega è stato superato ed è quello che riguarda il nuovo server cloud e dei rifiuti per fr. 40'140.00.

A livello di regolamento comunale è possibile creare una soglia globale annuale oltre il quale il Municipio non può andare?

Sì, il Regolamento comunale può fissare dei limiti massimi complessivi annui.

Come gestisce il Municipio gli interventi con spese multiple, magari distribuiti su più anni? Come viene garantito che la soglia dei fr. 40'000.00 non venga superata? Chi decide se un intervento con spese multiple sia da considerare un solo intervento o più interventi separati?

Tutti gli investimenti, anche quelli in delega, sono registrati come cespiti nella gestione investimenti e dunque evidenziati e controllabili da Consiglio comunale. L'articolo 174 LOC stabilisce che il credito di investimento deve essere utilizzato esclusivamente per l'oggetto per cui è stato stanziato fino a concorrenza del credito che è stato concesso. Ciò implica che un Comune non può destinare fondi già approvati per un determinato progetto, a un altro scopo senza una nuova deliberazione. Quanto previsto dall'articolo 174 LOC per analogia, vale anche per gli investimenti in delega. È ad ogni modo il Municipio stabilire in unicità di un intervento.

Il Municipio non ritiene opportuno che il Consiglio comunale venga informato esplicitamente ogni anno durante una seduta di Consiglio comunale sugli incarichi diretti assegnati e sulle spese effettuate sotto la soglia di fr. 40'000.00 tramite un'apposita trattanda (eventualmente extra LOC) di Consiglio comunale? Il Regolamento comunale prevede tale obbligo?

Il Municipio pubblica, a norma di legge le commesse pubbliche che sono dunque a disposizione di tutti. Come detto, il Consiglio comunale non ha competenza in materia di commesse pubbliche. Per quel che riguarda invece gli investimenti in competenza appare superfluo prevedere un momento informativo specifico, dal momento che tutte le informazioni sono contenute nel consuntivo, documento pubblico e facilmente consultabile. La LOC stabilisce in maniera sufficientemente chiara ed esaustiva quali sono gli obblighi di informazione da parte del Municipio attraverso la documentazione obbligatoria da presentare nel documento del Consuntivo.